

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проект федерального закона (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 31 января 2014 г. № Пр-210, которым поручено Правительству Российской Федерации обеспечить подготовку с вынесением на общественное обсуждение и принятие проекта федерального закона, предусматривающего запрет на изъятие земельных участков и лесных участков, расположенных в границах государственных природных заповедников и национальных парков, учет интересов местного населения при установлении платы за посещение государственных природных заповедников и национальных парков, установление закрытого перечня государственных природных заповедников, подлежащих преобразованию в национальные парки, и порядка такого преобразования.

Законопроектом, подготовленным во исполнение указанного поручения Президента Российской Федерации, предлагается внести изменения в федеральные законы "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", "Об оружии", "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях", а также в Земельный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрен запрет на предоставление на территориях национальных парков земельных участков (за исключением полностью находящихся в границах населенных пунктов) для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства, размещение скотомогильников, создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ.

Законопроектом предлагается ограничить возможность нового строительства и реконструкции спортивных и спортивно-технических сооружений - объектов капитального строительства на территориях национальных парков.



В связи с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе 11 марта 2012 г. от 24 марта 2012 г. № Пр-767 и протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № ДМ-П9-31пр соответственно) по вопросам развития горнолыжных курортов законопроектом предусмотрены исключения в отношении объектов капитального строительства на территориях Сочинского национального парка и национального парка "Приэльбрусье".

Законопроектом предусмотрено установить, что юридические лица и граждане, которым земельный участок национального парка предоставлен в аренду для осуществления рекреационной деятельности, ежегодно проводят мероприятия, направленные на сохранение природных комплексов и объектов. Перечень таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.

Уточнен порядок посещения территорий национальных парков физическими лицами. При этом предлагается установить, что положение о каждом национальном парке может предусматривать случаи, когда пребывание физических лиц на территориях национальных парков не требует разрешения. Внесение таких дополнений в положения о национальных парках, подготовленных с учетом географических, природных и социально-экономических особенностей каждого национального парка, позволит в полной мере учесть интересы местного населения и муниципальных образований и исключить возможность конфликтных ситуаций.

Кроме того, уточнен вопрос подготовки порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий заповедников в целях познавательного туризма и территорий национальных парков в целях туризма и отдыха. Предусмотрено, что указанный порядок должен включать и случаи освобождения от взимания платы.

Законопроектом предлагается расширить полномочия государственных инспекторов по охране территорий заповедников и национальных парков, установив, что при исполнении своих служебных обязанностей указанные инспектора пользуются наряду с правами должностных лиц, осуществляющих государственный лесной надзор, также правами должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор, федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Внесено дополнение в статью 38 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", устанавливающее порядок осуществления преобразования заповедников в национальные парки решениями Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти. В закрытый перечень заповедников, предлагаемых к преобразованию в национальные парки, в законопроекте включены Тебердинский государственный природный биосферный заповедник (Карачаево-Черкесская Республика), государственный природный заповедник "Столбы" (Красноярский край), государственный природный биосферный заповедник "Командорский" (Камчатский край) и государственный природный заповедник "Гыданский" (Ямало-Ненецкий автономный округ).

На территориях указанных заповедников в силу сложившихся обстоятельств имеет место рекреационная и иная деятельность, не соответствующая режиму заповедника, но при этом допустимая в национальном парке.

Законопроект устраняет отдельные пробелы и противоречия действующего законодательства, касающиеся возложения на заповедники и национальные парки задач в сфере научных исследований и экологического мониторинга, особенностей природопользования в границах зоны национального парка, предназначенной для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.



*P. P. Tatarov*



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Закона повлечет за собой необходимость принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Распоряжения Правительства Российской Федерации:

о преобразовании в национальный парк Тебердинского государственного природного биосферного заповедника;

о преобразовании в национальный парк государственного природного заповедника "Столбы";

о преобразовании в национальный парк государственного природного биосферного заповедника "Командорский";

о преобразовании в национальный парк государственного природного заповедника "Гыданский".

Цель и обоснование: реализация пункта 14 статьи 1 Закона в части установления закрытого перечня государственных природных заповедников, преобразуемых в национальные парки решениями Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Срок разработки - 1 год с даты вступления в силу Закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Приказ Минприроды России "Об установлении порядка выдачи разрешений на охоту в целях осуществления научно-исследовательской деятельности и в целях регулирования численности охотничьих ресурсов на территориях государственных природных заповедников и национальных

парков, а также добычи на территориях государственных природных заповедников и национальных парков объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам".

Цель и обоснование: реализация подпункта "а" пункта 4 статьи 1, абзаца четвертого подпункта "б" пункта 9 статьи 1 в части установления федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники и национальные парки, порядка выдачи разрешений на охоту в целях осуществления научно-исследовательской деятельности и в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам.

Срок разработки - 6 месяцев с даты вступления в силу Закона.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Принятие Закона повлечет за собой необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. № 48 "Об утверждении положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации".

Цель и обоснование: приведение в соответствие с Законом.

Срок разработки - 6 месяцев с даты вступления в силу Закона.


Ответственные исполнители: Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Принятие Закона повлечет за собой необходимость признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 769 "Об утверждении положения о национальных природных парках в Российской Федерации".

Цель и обоснование: несоответствие действующему законодательству.

Срок разработки - 6 месяцев с даты вступления в силу Закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.



P.P. Tuzhikov