**Комиссия по вопросам общественного контроля, противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и ОНК**

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Важным и фундаментальным направлением деятельности Общественной палаты Краснодарского края является общественный контроль. При осуществлении общественного контроля Общественной палатой Краснодарского края используются формы общественного контроля, установленные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ**

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ**

Федеральным и краевым законодательством, регулирующим избирательную систему Общественным палатам Российской Федерации и общественным палатам субъектов Российской Федерации предоставлено право назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Общественная палата Краснодарского края заключила соглашения с общественными палатами муниципальных образований Краснодарского края, общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Краснодарского края.

Перед проведением избирательных кампаний на основании заключенных соглашений общественные палаты муниципальных образований Краснодарского края, общественные объединения и некоммерческие организации представляют в Общественную палату Краснодарского края кандидатуры для назначения их наблюдателями в избирательные комиссии, расположенные в муниципальных образованиях Краснодарского края.

За отчетный период состоялись избирательные кампании по выборам Президента Российской Федерации; голосование по поправкам в Конституцию Российской Федерации, Единые дни голосований по выборам губернатора Краснодарского края, выборам депутатов законодательных органов, а также представителей в органы местного самоуправления муниципальных образований края.

Во время проведения всех избирательных кампаний Общественной палатой Краснодарского края задействован широкий пул общественных наблюдателей, выдвинутых краевыми НКО.

Подготовка наблюдателей осуществляется экспертами Общественной палаты совместно с Крайизбиркомом.

В дни голосований на площадке Общественной палаты края организованагорячая линия связи с избирателями, а также работал ситуационный мониторинговый центр, скоординированный с таким же Центром в Общественной палате Российской Федерации.

В ситуационном центре совместно с членами Общественной палаты края работали эксперты от общественных организаций, юристы, журналисты, представитель Краснодарского регионального отделения Общероссийского общественного движения Корпус «За чистые выборы».

Кроме того, в целях осуществления общественного контроля за соблюдением избирательных прав граждан члены Общественной палаты Краснодарского края во время избирательных кампаний закреплены за избирательными участками на территории края с целью оказания консультативной помощи, а также быстрого реагирования на сообщения о допущенных нарушениях.

Значительная часть потенциально резонансных и конфликтных ситуаций решалась на месте при участии общественных наблюдателей. На уровне взаимодействия всех субъектов общественного контроля в районах удается обеспечить прозрачность и легитимность избирательного процесса.

Мониторинг обращений на горячую линию Общественной палаты края, а также работа общественных наблюдателей и членов Общественной палаты края на избирательных участках и в ситуационном мониторинговом центре в дни избирательных кампанийвыявили достаточно высокую избирательную активность граждан.

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКПЕРТИЗА**

Одним из основных направлений в деятельности Общественной палаты Краснодарского края является работа по изучению проектов нормативных правовых актов Краснодарского края.

Основной целью общественной экспертизы является содействие в обеспечении, реализации и защите прав и законных интересов граждан при выработке, принятии и исполнении решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Всего за отчетный период участниками публичных консультаций рассмотрено 468 проектов нормативных правовых актов.

Общественной палатой Краснодарского края подготовлено 468заключений, в том числе 47 с замечаниями и предложениями.

Практика показывает, что институт оценки регулирующего воздействия является реально действующим механизмом, обеспечивающим конструктивный диалог между властью и обществом при разработке соответствующих нормативных правовых актов.

В качестве примера. Для независимой оценки в Общественную палату Краснодарского края поступил проект постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края, предполагающий внесение изменений в Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

Внесенным проектом предлагалось дополнить Порядок положением о том, что если комиссией внесено предложение не определять вид фактического использования объекта недвижимого имущества и провести его повторное выездное обследование в очередном налоговом периоде, то уполномоченный орган вправе принять решение либо об исключении объекта из перечня на очередной налоговый период, либо о включении объекта в перечень на очередной налоговый период на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, или документов технического учета.

По мнению членов Общественной палаты Краснодарского края данное условие носило характер неопределенности, так как принятие уполномоченным органом решения в случае когда комиссия не смогла установить вид фактического использования зависит уже не от конкретных объективных условий и правил, а от избранного уполномоченным органом подхода, что может вы-разиться в определенном субъективизме, что в принципе является недопустимым в публичных отношениях, поскольку можетповлечь злоупотребления.

Изложенные Общественной палатой Краснодарского края замечания к вышеуказанному проекту постановления были учтены в полном объеме при подготовке итогового заключения по проекту нормативного акта.

Большое внимание экспертами Общественной палаты уделяется участию в общественной экспертизе проектов федеральных нормативных актов, проводимых Общественной палатой Российской Федерации («нулевые чтения»).

За прошедший период экспертами Общественной палаты рассмотрено37 таких законопроектов. По 11 из них в Общественную палату Российской Федерации направлены замечания и предложения.

Так, например, эксперты Общественной палаты обнаружили недоработкув проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Не был прописан механизм получения разрешения владельцами мобильных торговых точек. Также эксперты Общественной палаты края предложили отменить запрет на торговлю нестационарных и мобильных торговых точек в ночное время, сохранив его лишь для жилых массивов, в остальных случаях лишь ограничившись запретом ночью музыкального сопровождения.Также, по мнению экспертов ОП, при выдаче разрешения на открытие мобильного торгового объекта, есть смысл учитывать количество продавцов, торгующих аналогичными товарами в районе, чтобы исключить перенасыщенность рынка.

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ**

Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, направленный на совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Планом предусмотрена необходимость разработки органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов противодействия коррупции в соответствующих органах власти, а также проведение общественных обсуждений (с привлечением экспертного сообщества) соответствующих планов.

Общественной палатой Краснодарского края проведены общественные обсуждения проектов приказов ряда исполнительных органов государственной власти края о противодействии коррупции.

По результатам рассмотрения Общественная палата Краснодарского края предложила привлекать к реализации мероприятий планов образованные при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края общественные советы.

В целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующих органов исполнительной власти и принимаемыми ими нормативными правовыми актами в планы противодействия коррупции в соответствующих органах власти предложено внести:

• проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов, разрабатываемых соответствующими органами власти, возложить на общественные советы, образованные при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края;

• дополнить планы противодействия коррупции мероприятиями по усилению контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях.

• дополнить планы противодействия коррупции мероприятиями,предусматривающими проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сферы деятельности соответствующих органов исполнительной власти, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер с привлечением к этой работе общественных советов, образованных при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края;

• дополнить планы противодействия коррупции мероприятиями по про-ведению регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции, привлекая к этому общественные советы, образованные при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края.

Предложения Общественной палаты Краснодарского края учтены органами власти при издании соответствующих нормативных актов.

В сентябре 2018 г. Общественной палатой Краснодарского края проведено заседание комиссии по вопросам общественного контроля, противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и ОНК на тему «Общественный контроль против коррупции: стратегия и методы».

По итогам заседания подготовлены и направлены заинтересованным органам и организациям предложения об активизации работы общественных советов при органах государственной власти и местного самоуправления; о расширении рамок проведения антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов институтами гражданского общества; о необходимости проведения профессиональной подготовки лиц, привлекаемых к осуществлению общественного контроля в сфере противодействия коррупции.

**РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ГОРЯЧИЕ ЛИНИИ**

За прошедший период в Общественную палату поступило 380 обращений от жителей Кубани.

Поступившие обращения можно условно разделить на следующие группы:

• обращения о нарушении прав граждан (со стороныорганов власти, коммерческими структурами);

• обращения, касающиеся благоустройства города, сельских поселений;• обращения, касающиеся социального обеспечения: предоставление льгот, пенсий;

• строительная сфера: обманутые дольщики, незаконное строительство;• сфера жилищно-коммунального хозяйства;

• нарушение трудовых прав граждан (невыплата заработной платы и т.д.);

• нарушение правопорядка, сообщения о преступлениях;• сфера здравоохранения;

• общественные инициативы, взаимодействиес некоммерческими организациями.

Обращения рассматриваются с участием членов профильных комиссий. По ряду случаев осуществляются выезды на место с привлечением ответственных представителей власти.

Так, например, выезды комиссий состоялись:

- по обращению жителей поселка Афипский, связанным с деятельностью Афипского НПЗ. В состав рабочей группы вошли члены Общественной палаты Российской Федерации и Краснодарского края, руководитель краевой общественной организации Всероссийского общества охраны природы, эксперты Общероссийского народного фронта и Общественной палаты Краснодарского края. Руководство Афипского НПЗ выразило готовность укреплять курс на экологическую безопасность во взаимодействии с местными жителями и общественными организациями на основе доверия и понимания;

- по обращению многодетной семьи о воспрепятствовании со стороны третьих лиц в пользовании принадлежащим семье на праве собственности земельным участком. К участию привлечены представители администрации МО г. Краснодар, ответственные за принятие решения, даны рекомендации по урегулированию конфликта.

Значительную роль имеет профессиональный подход юристов Общественной палаты краяк рассмотрению обращений граждан.

Так, например, при рассмотрении Общественной палатой обращения жителей ст. Брюховецкой по факту нарушения со стороны ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» прав неопределенного круга лиц, выражающегося в отказе опломбировки счетчиков холодной воды, установленных в жилых помещениях после очередной поверки, и требовании переноса счетчиков за пределы жилого помещения, оборудования колодцев и установления приборов учета в них, юристами Общественной палаты изучена судебная практика по данному вопросу.

Установлено, что при принятии решений суды не учитывают ряд обстоятельств, имеющих значение при оценке позиции сторон в спорах между гражданами и водопроводно-канализационным предприятием.

Принимая во внимание, что подобная практика применения законодательства может складываться по краю в целом, Общественная палата Краснодарского края обратилась в прокуратуру Краснодарского края с просьбой подключиться к рассмотрению данного вопроса и обратить внимание районных прокуроров на необходимость детального рассмотрения обращений граждан с целью обеспечения законности и соблюдения прав неограниченного круга лиц.

В итоге Прокуратурой Краснодарского края в адрес ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» вынесено представление о недопущении незаконных требований со стороны ресурсоснабжающих предприятий к населению.

С целью оперативного общественного мониторинга наиболее важных социальных проблем граждан, Общественной палатой края периодически создаются «горячие линии».

Так, например, в 2019 году работала «горячая линия» по вопросам, связанным с начислением оплаты за жилищно-коммунальные услуги.Было принято и обработано более 70 устных и письменных обращений жителей края. В более чем половине случаев разъяснения были даны сразу. Часть обращений оперативно направлены в исполнительные органы государственной власти (министерство ТЭК и ЖКХ, государственная жилищная инспекция Краснодарского края, региональная энергетическая комиссия — департамент цен и тарифов Краснодарского края).